



UCHWAŁA Nr 3.c/189/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 5 grudnia 2022 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Prażmów** projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: Aneta Dygus
Członkowie: Kamil Michalak
Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, o przedłożonym przez Wójta Gminy Prażmów projekcie uchwały budżetowej Gminy Prażmów na 2023 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. wraz z zarządzeniem nr 141.2022 z dnia 14 listopada 2022 r. Wójt Gminy Prażmów przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2023.

I. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wewnętrznie spójny.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości 59.486.675,56 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 54.986.675,56 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 4.500.000,00 zł,

b) wydatki ogółem w wysokości 69.486.675,56 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 53.486.926,51 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 15.999.749,05 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej. Wg projektu WPF zadłużenie Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 20.000.000,00 zł. Przewidywana na koniec 2023 roku kwota długu stanowi 33,62% planowanych dochodów budżetu 2023 roku.

Z danych wykazanych w projekcie WPF wynika, że w okresie prognozowania spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2023-2038 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z uzasadnienia do uchwały budżetowej Gminy Prażmów na 2023 rok wynika, że wydatki bieżące przeznacza się m.in. na utrzymanie Młodzieżowej Drużyny Pożarniczej w Uwielinach (str. 38 przedłożonego projektu). Skład Orzekający zauważa, że w art. 10 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490 z późn. zm.) ustawodawca określił obowiązki gminy wobec ochotniczych straży pożarnych. W ust. 1 pkt 4 ww. przepisu wskazano, że w ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczemu strażom pożarnym m. in.: ubezpieczenie członków młodzieżowych drużyn pożarniczych i dziecięcych drużyn pożarniczych, w tym ubezpieczenie grupowe, od odpowiedzialności cywilnej i od następstw nieszczęśliwych wypadków, podczas wykonywania powierzonych zadań. Młodzieżowe drużyny pożarnicze skupiają młodzież do 18-go roku życia i powoływane są w celu zainteresowania dzieci i młodzieży działalnością szkoleniową, sportową i społeczną na rzecz ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności (art. 4 ww. ustawy), czyli przygotowania do prowadzenia przyszłych działań ratowniczych po osiągnięciu pełnoletniości. Przepis art. 8 ww. ustawy definiuje status strażaka ratownika OSP, zgodnie z którym do udziału w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych jest uprawniony strażak ochotniczej straży pożarnej, który m. in. ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1 (art. 8 pkt 1). Z powyższego wynika, że młodzieżowe grupy ochotniczych straży pożarnych nie są umocowane do udziału w działaniach i akcjach ratowniczych. Zatem, zdaniem Składu Orzekającego, poza ww. ubezpieczeniem, brak jest podstaw prawnych do dokonania innych wydatków z budżetu Gminy Prażmów związanych z ich utrzymaniem.

W załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków realizowanych z Funduszu Sołeckiego” w zakresie sołectwa Koryta zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Dotacja dla Spółki Wodnej” w wysokości 10.000,00 zł. Wątpliwość Składu Orzekającego w zakresie powyższego wydatku budzi fakt, czy ww. przedsięwzięcie będzie służyło poprawie warunków życia ogółowi mieszkańców sołectwa.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Prażmów na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 10.000.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji w kwocie 10.000.000,00 zł. Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.